АДМИНИСТРАЦИЯ

КАЛИНИНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

06.11.2019г. № 118 х. Калинин

Об Основных направлениях

бюджетной и налоговой политики

Калининского сельского поселения

на 2020 – 2022 годы

В соответствии со статьей 1842 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 27 Решения Собрания депутатов Калининского сельского поселения от 05.09.2013 № 37 «Об утверждении Положения «О бюджетном процессе в Калининском сельском поселении», а также постановлением Администрации Калининского сельского поселения от 10.06.2019 № 82 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Калининского сельского поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» Администрация Калининского сельского поселения

постановляет:

1. Утвердить Основные направления бюджетной и налоговой политики Калининского сельского поселения на 2020 – 2022 годы согласно приложению.

2. Рекомендовать сектору экономики и финансов обеспечить разработку проекта бюджета поселения с учетом Основных направлений бюджетной и налоговой политики Калининского сельского поселения на 2020 – 2022 годы, утвержденных настоящим постановлением.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания.

4. Контроль за выполнением постановления оставляю за собой.

Глава Администрации

Калининского сельского поселения И.Е.Бабиян

Приложение

к постановлению

Администрации Калининского сельского поселения

от 06.11.2019 № 118

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики

Калининского сельского поселения на 2020 – 2022 годы

Настоящие Основные направления сформированы с учетом положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20.02.2019, указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы», от 28.12.2012 № 1 688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

1. Основные итоги реализации

бюджетной и налоговой политики

Бюджетная политика, проводимая Администрацией Калининского сельского поселения, ориентирована на обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Калининского сельского поселения, решение первоочередных задач, поставленных Президентом Российской Федерации, Губернатором Ростовской области, главой Администрации Калининского сельского поселения.

В 2018 году объем доходов составил 13,6 млн. рублей к 2017 году на 2,0 млн. рублей меньше, или на 13,4 процента. Расходы составили 13,9 млн. рублей, на 2,0 млн. рублей меньше, или на 9,7 процентов. По результатам исполнения консолидированного бюджета сложилось превышение расходов над доходами в сумме 0,3 млн. рублей.

Позитивные тенденции социально-экономического развития Калининского сельского поселения способствовали мобилизации собственных налоговых и неналоговых доходов. Их объем составил в 2018 году 8,2 млн. рублей, с ростом к 2017 году на 0,2 млн. рублей, или на 2,8 процента.

Осуществлен переход на новый порядок определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения.

В Калининском сельском поселении создаются благоприятные условия для осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности как основного источника обеспечения наполняемости консолидированного бюджета собственными доходами.

Продолжена практика ежегодной оценки эффективности налоговых льгот, которая с 2017 года является обязанностью муниципальных образований, получающих дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности.

Бюджетная политика в сфере бюджетных расходов направлена на решение социальных и экономических задач Калининского сельского поселения.

Бюджетные расходы отмечаются социальной направленностью.

Финансово обеспечены и выполнены в части обеспечения качественными услугами в социальной сфере.

Расходы на благоустройство территории, спорт, культуру, социальную политику ежегодно составляют более 1/2 расходов консолидированного бюджета. В 2018 году их объем составил 6,6 млн. рублей и превысил показатели 2017 года на 0,7 млн. рублей, или на 11,5 процентов.

В сфере повышения качества оказания государственных и муниципальных услуг начиная с 2018 года ведется региональный перечень (классификатор) государственных (муниципальных) услуг, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг, и работ, необходимый для формирования государственного (муниципального) задания. С 2019 года региональный перечень (классификатор) государственных (муниципальных) услуг размещается на едином портале бюджетной системы Российской Федерации.

Более 54 процентов расходов бюджета предусмотрено в рамках реализации муниципальных программ Калининского сельского поселения. В 2018 году на реализацию 8 муниципальных программ Калининского сельского поселения направлено 7,6 млн. рублей, или 54,3 процента всех расходов бюджета Калининского сельского поселения.

В соответствии с Соглашением о предоставлении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) и поселений из областного бюджета бюджету Калининского сельского поселения от 26.04.2019 №25д/1 утвержден План мероприятий по росту доходного потенциала Калининского сельского поселения, и План мероприятий по оптимизации расходов бюджета Калининского сельского поселения и сокращению муниципального долга Калининского сельского поселения. Утвержденный Постановлением Администрации Калининского сельского поселения от 16.10.2018 №122 План мероприятий по росту доходного потенциала Калининского сельского поселения, оптимизации расходов бюджета Калининского сельского поселения Мясниковского района и сокращению муниципального долга Калининского сельского поселения до 2020 года актуализирован и пролонгирован до 2024 года.

Обеспечен контроль за планированием и исполнением бюджетов сельских поселений.

2. Основные цели и задачи бюджетной

и налоговой политики на 2020 – 2022 годы

Бюджетная и налоговая политика на 2020 – 2022 годы сохранит свою направленность на реализацию приоритетных задач социально-экономического развития Калининского сельского поселения, будет ориентирована на достижение национальных целей развития посредством реализации региональных проектов в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204.

Основным инструментом достижения национальных целей развития будут являться региональные проекты, формируемые с шестилетним горизонтом планирования.

Регулярный мониторинг и контроль хода реализации мероприятий также обеспечит получение конечного результата региональных проектов, направленных на реализацию федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов.

Важной задачей будет являться обеспечение приоритизации структуры расходов, ориентированной на создание справедливой системы социального обеспечения, повышение качества институтов развития человеческого капитала, опережающее развитие современной инфраструктуры.

Для достижения целей экономического роста и повышения уровня жизни граждан необходимо создание комфортных условий для повышения производственной и инвестиционной активности, обеспечение стабильных фискальных условий налоговой политики для возможности долгосрочного планирования деятельности хозяйствующих субъектов экономики.

Перспективные экономические специализации в Калининского сельского поселения отражают значительное разнообразие видов экономической деятельности.

2.1. Меры стимулирования инвестиционной активности

Главной целью инвестиционной политики в последнее время является привлечение инвестиций в экономику Калининского сельского поселения. Такое стимулирование инвестиционной активности осуществляется путем решения нескольких задач: повышение инвестиционной привлекательности района для инвесторов, совершенствование механизмов привлечения инвесторов и сопровождения реализации инвестиционных проектов, внедрение инструментов организационной и консультационной поддержки.

Для повышения инвестиционной привлекательности поселения для инвесторов реализуются мероприятия по расширению реестра и повышению готовности инвестиционных площадок для реализации инвестиционных проектов, созданию механизма межведомственного взаимодействия в сфере реализации проектов, должны быть созданы благоприятные условия для инвесторов.

Рост инвестиционной привлекательности поселения, улучшение инвестиционного климата, а также рост доверия населения и бизнеса к местным органам власти будет способствовать росту инвестиций в экономику Калининского сельского поселения.

2.2. Меры, направленные на рост реальных доходов граждан

Важную роль в повышении реальных доходов граждан будет играть ежегодное установление минимального размера оплаты труда в размере величины прожиточного минимума трудоспособного населения, поддержание достигнутых уровней заработной платы отдельных категорий работников, определенных указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597, от 01.06.2012 № 761, от 28.12.2012 № 1 688 (далее – указы Президента Российской Федерации 2012 года), а также проведение ежегодной индексации заработной платы иных категорий работников организаций бюджетной сферы.

В целях сохранения достигнутого соотношения оплаты труда категорий работников, определенных указами Президента Российской Федерации 2012 года, с показателем среднемесячного дохода от трудовой деятельности будут предусмотрены в полном объеме бюджетные ассигнования исходя из прогнозного роста данного показателя в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Калининского сельского поселения на 2020 – 2022 годы.

В соответствии с планируемым внесением изменений в статью 1 Федерального закона от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» будет предусмотрено повышение расходов на заработную плату низкооплачиваемых работников.

В целях повышения открытости и общественного участия граждан в управлении общественными финансами введена практика планирования бюджетных ассигнований в форме инициативного бюджетирования при непосредственном участии жителей Калининского сельского поселения в решении вопросов местного значения.

2.3. Меры налогового стимулирования

Будет продолжено применение мер, направленных на развитие доходной базы, улучшение администрирования доходов, концентрацию имеющихся ресурсов на приоритетных направлениях социально-экономического развития.

2.4. Развитие проектных принципов управления

В приоритетном порядке будут предусмотрены бюджетные ассигнования на выполнение региональных проектов, направленных на реализацию федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов. Это позволит сформировать ресурс на финансирование стратегических целей развития Калининского сельского поселения.

Реализация муниципальных программ Калининского сельского поселения с учетом проектных принципов управления, обусловленных реализацией Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204, потребует построения гибкой и комплексной системы управления бюджетными расходами, операционной эффективности использования бюджетных средств.

С учетом интеграции реализуемых в рамках данного указа региональных проектов муниципальных программ Калининского сельского поселения должны стать простым и эффективным инструментом организации как проектной, так  и  текущей деятельности Администрации Калининского сельского поселения и отраслевых (функциональных) органов Администрации Калининского сельского поселения, отражающим взаимосвязь затраченных ресурсов и полученных результатов.

2.5. Эффективность деятельности Администрации Калининского сельского поселения

Эффективность деятельности Администрации Калининского сельского поселения будет определяться с учетом достижения целей, установленных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204, а также показателей в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 25.04.2019 № 193 «Об оценке эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации и деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации».

На основании бюджетного законодательства предусмотрены меры персональной ответственности за недостижение установленных показателей.

Нормативно-правовое регулирование бюджетного процесса будет осуществляться на основе изменений бюджетного законодательства на федеральном уровне и необходимости разработки новых нормативных правовых актов, обязательных к принятию согласно установленным требованиям.

Прозрачность и возможность контроля будут обеспечены посредством увязки направлений расходов с измеримыми результатами федеральных проектов.

Необходимым условием повышения эффективности бюджетных расходов будет обеспечение подотчетности (подконтрольности) бюджетных расходов, которое предполагает:

применение единых федеральных стандартов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, устанавливающих единые принципы определения и основания проведения проверок, ревизий, обследований;

совершенствование риск-ориентированных подходов к планированию контрольной деятельности;

совершенствование методологической базы осуществления государственного (муниципального) финансового контроля;

методическую поддержку муниципальных образований.

В соответствии с изменениями, внесенными в Бюджетный кодекс Российской Федерации Федеральным законом от 26.07.2019 № 199-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части совершенствования государственного (муниципального) финансового контроля, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита» предусмотрено внесение изменений в нормативно-правовую базу в части уточнения положений по осуществлению внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля и внутреннего финансового аудита на основании утвержденных федеральных стандартов.

Будет продолжена работа по методологической поддержке сельских поселений при осуществлении внутреннего муниципального финансового контроля.

3. Повышение эффективности

и приоритизация бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их приоритизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета Калининского сельского поселения и мобилизации ресурсов продолжится применение следующих основных подходов:

формирование расходных обязательств с учетом переформатирования структуры расходов бюджета Калининского сельского поселения исходя из приоритетов, установленных в региональных проектах;

разработка бюджета на Администрации Калининского сельского поселения;

обеспечение реструктуризации бюджетной сети, при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;

неустановление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации 2012 года;

совершенствование модели исполнения полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю на всех этапах бюджетного процесса;

развитие модели предварительного контроля, нацеленного на предотвращение нарушений при реализации региональных проектов;

обеспечение соблюдения финансовой дисциплины при использовании бюджетных средств;

совершенствование межбюджетных отношений.

Приоритетными направлениями инвестиционных расходов в 2020 – 2022 годах будут:

дорожная деятельность;

финансирование ранее принятых обязательств по иным объектам муниципальной собственности.